

Số: /BC-UBND

Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO

**Về việc tiếp thu, giải trình về nội dung Nghị quyết quy định nội dung,
mức chi hỗ trợ Hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn Thành phố
giai đoạn 2023-2025**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố

Thực hiện chương trình công tác của HĐND Thành phố tại kỳ họp cuối năm 2023, UBND Thành phố đã có Tờ trình số 417/TTr-UBND ngày 09/11/2023 đề nghị chấp thuận chủ trương xây dựng Nghị quyết và Tờ trình số 447/TTr-UBND ngày 17/11/2023 về việc đề nghị thông qua Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ Hợp tác xã (HTX) nông nghiệp trên địa bàn Thành phố giao đoạn 2023-2025.

Căn cứ ý kiến của Thường trực HĐND Thành phố tại văn bản số 340/HĐND-BKTNS ngày 17/11/2023, UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, rà soát, tham mưu UBND Thành phố tiếp thu, giải trình ý kiến của Thường trực HĐND Thành phố về nội dung đề nghị thông qua Nghị quyết nêu trên như sau:

1. Về rà soát, làm rõ phạm vi thực hiện 03 nội dung, mức chi đề xuất nhằm triển khai thực hiện một số chỉ tiêu thuộc Kế hoạch củng cố, kiện toàn HTX nông nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025 ban hành theo Quyết định số 4010/QĐ-UBND ngày 25/10/2022 của UBND Thành phố và tính hiệu quả của các chính sách này. Đồng thời, lưu ý việc hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, HTX giai đoạn 2021-2025 theo Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ và cơ chế tài chính, quản lý, sử dụng kinh phí theo Thông tư số 124/2021/TT-BTC ngày 30/12/2021 của Bộ Tài chính là không phân biệt lĩnh vực hoạt động và không chỉ áp dụng riêng cho HTX nông nghiệp.

Ủy ban nhân dân Thành phố giải trình như sau:

Hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn Hà Nội chiếm khoảng 57,8% số lượng HTX trong tất cả các lĩnh vực (1.410 HTX nông nghiệp), trong đó năng lực, trình độ quản lý, điều hành của đội ngũ cán bộ HTX nông nghiệp, nhất là năng lực của người đứng đầu còn nhiều hạn chế. Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 16/6/2022 của Ban chấp hành Trung ương đưa ra nhiệm vụ: “... có chính sách ưu tiên cho

các tổ chức KTTT trong lĩnh vực nông nghiệp, gắn hoạt động sản xuất kinh doanh với chuỗi giá trị sản phẩm, ứng dụng khoa học - công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số... ”. Chính phủ ban hành Nghị quyết riêng về phát triển HTX nông nghiệp (Nghị quyết số 106/NQ-CP ngày 18/07/2023 về phát triển HTX nông nghiệp trong tái cơ cấu ngành nông nghiệp và xây dựng nông thôn mới). Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 phê duyệt Chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, HTX giai đoạn 2021-2025 để hỗ trợ phát triển HTX nói chung và HTX nông nghiệp nói riêng. Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành Kế hoạch triển khai thí điểm mô hình đưa cán bộ trẻ tốt nghiệp đại học, cao đẳng về làm việc có thời hạn tại HTX nông nghiệp tại Quyết định số 1231/QĐ-BNN-KTHT ngày 09/04/2018 phê duyệt Kế hoạch phát triển HTX nông nghiệp trong tái cơ cấu ngành nông nghiệp và xây dựng nông thôn mới của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn thực hiện Nghị quyết số 106/NQ-CP ngày 18/7/2023 của Chính phủ tại Quyết định số 4597/QĐ-BNN-KTHT ngày 02/11/2023.

Để chủ động triển khai thực hiện kịp thời các chủ trương của Trung ương và Thành phố về phát triển kinh tế tập thể, trong đó có hợp tác xã nông nghiệp; UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn rà soát, đánh giá nhu cầu hỗ trợ theo Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ; kết quả chỉ có HTX nông nghiệp có nhu cầu và đề nghị được hỗ trợ. Trên cơ sở đó tham mưu UBND Thành phố ban hành Kế hoạch tại Quyết định số 4010/QĐ-UBND ngày 25/10/2022 về củng cố, kiện toàn hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2022-2025, định hướng đến năm 2030; theo đó có 09 mục hỗ trợ, trong đó có 06 mục đã có quy định cụ thể về nội dung, mức hỗ trợ tại Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ và Thông tư số 124/2021/TT-BTC của Bộ Tài chính nên đã đủ cơ sở triển khai hỗ trợ từ năm 2022 đến nay. Còn 03/09 mục đã có nội dung hỗ trợ nhưng chưa có mức chi và thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố thông qua để có cơ sở triển khai thực hiện: (i) *Hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại HTX nông nghiệp; (ii) Hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp và đào tạo dưới 3 tháng nâng cao năng lực cho HTX nông nghiệp; (iii) Hỗ trợ thuê địa điểm và vận hành điểm giới thiệu, bán sản phẩm cho các HTX nông nghiệp*). Do vậy từ năm 2022 đến nay, song song việc triển khai 09 nội dung hỗ trợ, UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu UBND Thành phố trình HĐND Thành phố về 03 nội dung, mức chi hỗ trợ HTX nông nghiệp giai đoạn 2023-2025 để triển khai thực hiện đầy đủ, kịp thời các chính sách của Trung ương trên địa bàn Thành phố.

Tại Kế hoạch của UBND Thành phố giai đoạn 2022-2025 thực hiện thí điểm: Hỗ trợ đưa 30 lao động trẻ về làm việc tại 30 HTX nông nghiệp; Hỗ trợ 30

HTX nông nghiệp thuê địa điểm giới thiệu, bán sản phẩm để đánh giá hiệu quả, tổng kết và nhân rộng trên địa bàn Thành phố giai đoạn tiếp theo; đồng thời Hỗ trợ đào tạo nghề giám đốc HTX nông nghiệp cho 400 người để đảm bảo chỉ tiêu đến năm 2025 có khoảng 40% giám đốc HTX nông nghiệp được đào tạo sơ cấp nghề (hiện nay trình độ sơ cấp, trung cấp mới đạt 33,7%; đối với nghề giám đốc HTX nông nghiệp chưa được triển khai trên địa bàn Thành phố) theo chỉ tiêu Kế hoạch Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn giao tại Quyết định số 3685/QĐ-BNN-KTHT ngày 29/9/2022 về đào tạo nghề nông nghiệp cho lao động nông thôn giai đoạn 2022-2025.

Do vậy phạm vi thực hiện 03 nội dung, mức chi đề xuất nêu trên là phù hợp với các quy định của Trung ương và tình hình thực tế của Thành phố.

2. Về rà soát căn cứ quy định độ tuổi “lao động trẻ” để đề xuất đối tượng, độ tuổi triển khai đối với nội dung, mức chi hỗ trợ đưa lao động trẻ về làm việc tại HTX nông nghiệp; đồng thời rà soát, bổ sung về yêu cầu trình độ học vấn của lao động trẻ (hiện đề xuất theo quy định là cao đẳng trở lên) có đủ đáp ứng yêu cầu công việc và phù hợp với tình hình thực tiễn tại Thành phố; căn cứ xác định hỗ trợ HTX trong thời gian tối đa 03 năm và hỗ trợ tối đa 02 người/HTX/năm.

Ủy ban nhân dân Thành phố giải trình và tiếp thu như sau:

- Về căn cứ độ tuổi “lao động trẻ”: Đề xuất thực hiện, áp dụng theo điều kiện của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Kế hoạch triển khai thí điểm mô hình đưa cán bộ trẻ tốt nghiệp đại học, cao đẳng về làm việc có thời hạn tại HTX nông nghiệp số 1231/QĐ-BNN-KTHT ngày 09/4/2018, theo đó: độ tuổi cán bộ trẻ thí điểm là “*không quá 35 tuổi đối với nữ và 40 tuổi đối với nam*”.

- Về căn cứ xác định hỗ trợ HTX trong thời gian tối đa 03 năm và hỗ trợ tối đa 02 người/HTX/năm: Thực hiện theo đúng Quyết định 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ (tại điểm d khoản 2 phần III).

- Ủy ban nhân dân Thành phố đã trình HĐND Thành phố điều kiện về trình độ lao động trẻ về làm việc tại HTX “từ cao đẳng trở lên” theo quy định tại Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ. Tiếp thu ý kiến của Thường trực HĐND Thành phố, UBND Thành phố đề xuất điều chỉnh điều kiện về trình độ lao động trẻ để được hỗ trợ về làm việc tại HTX có trình độ chuyên môn “từ đại học trở lên” (thay vì từ cao đẳng trở lên). Điều này phù hợp với yêu cầu, định hướng phát triển nông nghiệp của Thủ đô.

3. Về rà soát căn cứ, điều kiện áp dụng về tuổi lao động đối với nội dung hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp và đào tạo dưới 3 tháng nâng cao năng lực cho HTX nông nghiệp; rà soát căn cứ quy định về mức trần học phí tối đa được hỗ trợ cho học viên.

Ủy ban nhân dân Thành phố giải trình, tiếp thu như sau:

- Điều kiện áp dụng về độ tuổi lao động đối với nội dung đào tạo trình độ sơ cấp và đào tạo dưới 3 tháng nâng cao năng lực cho HTX nông nghiệp là dưới 50 tuổi. Tiếp thu ý kiến của Thường trực HĐND Thành phố, UBND Thành phố đề xuất điều chỉnh điều kiện áp dụng về tuổi lao động đối với nội dung hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp và đào tạo dưới 3 tháng nâng cao năng lực cho HTX nông nghiệp là trong độ tuổi lao động (***thay vì dưới 50 tuổi***) thực hiện theo khoản 1, Điều 4, Chương I Thông tư 152/2016/TT-BTC ngày 17/10/2016 của Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp và đào tạo dưới 3 tháng.

- Căn cứ quy định về mức trần học phí tối đa được hỗ trợ cho học viên:

+ Tại Quyết định số 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ (điểm đ mục 2 phần III) đã quy định “... *Ngân sách địa phương bảo đảm 100% kinh phí trả học phí, tài liệu học tập theo quy định của cơ sở đào tạo...*”. Tuy nhiên, chưa quy định cụ thể về mức chi.

+ Tại Điều 4 Quyết định số 46/2015/QĐ-TTg ngày 28/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ quy định chính sách hỗ trợ đào tạo trình độ sơ cấp, đào tạo dưới 3 tháng, theo đó đã có quy định mức hỗ trợ phí đào tạo mức tối đa 02 triệu đồng/người/khóa học.

+ Liên quan đến nội dung này, tại điểm a khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 10/2018/NQ-HĐND ngày 05/12/2018 của HĐND Thành phố đã có quy định về hỗ trợ đào tạo nghề về sản xuất nông nghiệp... với mức hỗ trợ tối đa không quá 4,5 triệu đồng/người/khóa đào tạo và đã được triển khai thực hiện trên địa bàn Thành phố từ năm 2018 đến khi được thay thế bằng Nghị quyết số 08/2023/NQ-HĐND ngày 04/7/2023 của HĐND Thành phố.

Do vậy, việc đề xuất mức trần học phí cho học viên mức tối đa 02 triệu đồng/người/khóa học theo Quyết định số 46/2015/QĐ-TTg ngày 28/9/2015 của Thủ tướng Chính phủ là phù hợp, mức này thấp hơn so với tình hình đã triển khai thực hiện Nghị quyết 10/2018/NQ-HĐND ngày 05/12/2018 của HĐND Thành phố trong giai đoạn vừa qua cũng như tình hình thực tế hiện nay (Quyết định của Thủ tướng Chính phủ đã được ban hành từ năm 2015).

4. Về làm rõ thêm căn cứ và khả năng trùng lặp việc đề xuất nội dung, mức chi hỗ trợ thuê địa điểm và vận hành điểm giới thiệu, bán sản phẩm cho HTX nông nghiệp với chủ trương của Thành phố hiện nay là thành lập các trung tâm, điểm giới thiệu sản phẩm làng nghề, sản phẩm của các hợp tác xã tại các xã, thị trấn nhằm sử dụng hiệu quả nguồn kinh phí của Thành phố và khai thác tối đa công năng sử dụng của các trung tâm/điểm giới thiệu sản phẩm này.

Ủy ban nhân dân Thành phố giải trình, tiếp thu như sau:

Hỗ trợ kinh phí thuê địa điểm và vận hành điểm giới thiệu, bán sản phẩm tại chợ hoặc khu đô thị, trung tâm thị trấn trên địa bàn nơi hợp tác xã đặt trụ sở chính; mức hỗ trợ không quá 06 triệu đồng/tháng/HTX, thời gian hỗ trợ tối đa là 3 năm/01 HTX (36 tháng). Căn cứ đề xuất:

- Về nội dung và mức hỗ trợ: Thực hiện theo Quyết định 1804/QĐ-TTg ngày 13/11/2020 của Thủ tướng Chính phủ (điểm c mục 4 phần III): *“Ngân sách địa phương hỗ trợ 100% kinh phí thuê địa điểm và vận hành một số điểm giới thiệu, bán sản phẩm cho các tổ chức kinh tế tập thể”*.

- Về mức chi: Vận dụng khoản 2, Điều 2, Quyết định số 56/2016/QĐ-UBND ngày 31/12/2016 của UBND Thành phố về ban hành giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ trên địa bàn thành phố Hà Nội, quy định *“Giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng đối với chợ được đầu tư bằng nguồn vốn ngoài ngân sách Nhà nước: Tối đa không quá 2 lần mức giá đối với chợ được đầu tư bằng nguồn vốn ngoài ngân sách Nhà nước quy định tại biểu trên”*, 600.000 đồng/m²/tháng. Đề xuất hỗ trợ cho các HTX thuê gian hàng không quá 10 m² tương đương khoảng không quá 06 triệu đồng/tháng.

- Về khả năng trùng lặp việc đề xuất nội dung, mức chi hỗ trợ:

Theo Quyết định số 1356/QĐ-UBND ngày 22/4/2022 của UBND Thành phố về việc ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Chương trình mỗi xã một sản phẩm thành phố Hà Nội đến năm 2025, trong đó có nhiệm vụ: *“Hàng năm, mỗi quận, huyện, thị xã phát triển ít nhất 02 điểm giới thiệu và bán sản phẩm OCOP”*. Đến nay, Thành phố đã hình thành 93 điểm giới thiệu và bán sản phẩm OCOP, trong đó có 09 điểm/chủ thể ở chợ (02 doanh nghiệp, 01 HTX và 06 cơ sở sản xuất kinh doanh). Nội dung Nghị quyết dự kiến triển khai hỗ trợ 30 HTX nông nghiệp thuê địa điểm giới thiệu, bán sản phẩm tại chợ hoặc khu đô thị, trung tâm thị trấn trên địa bàn (theo Quyết định số 4010/QĐ-UBND ngày 25/10/2022 của UBND Thành phố). Để tránh trùng lặp nội dung hỗ trợ nêu trên, căn cứ Nghị quyết khi được HĐND Thành phố thông qua, UBND Thành phố chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (cơ quan chủ trì triển khai thực hiện các nội dung trên) có trách nhiệm rà soát, thực hiện hỗ trợ đảm bảo hiệu quả, không trùng lặp, theo đúng quy định.

5. Về triển khai xây dựng nghị quyết đảm bảo tuân thủ đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật:

Ủy ban nhân dân Thành phố đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn cùng Sở Tư pháp và đơn vị liên quan đề tham mưu UBND Thành phố trình HĐND Thành phố đảm bảo tiến độ, chất lượng, theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

6. Về việc UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 4010/QĐ-UBND ngày 25/10/2022 về “ Kế hoạch củng cố, kiện toàn HTX nông nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025, định hướng đến năm 2030” song chưa có quy định cụ thể về một số nội dung, mức chi để triển khai hỗ trợ nên chưa thực hiện được trên thực tế...; Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các cơ quan, đơn vị nghiên cứu, xây dựng các cơ chế, chính sách và nội dung, mức chi trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định trước khi ban hành các kế hoạch, chương trình tương tự của Thành phố để đảm bảo tính đồng bộ, thông suốt trong triển khai.

Ủy ban nhân dân Thành phố giải trình như sau:

Để chủ động triển khai thực hiện kịp thời các chủ trương của Trung ương và Thành phố về phát triển hợp tác xã nông nghiệp; UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu UBND Thành phố ban hành Quyết định số 4010/QĐ-UBND ngày 25/10/2022 phê duyệt Kế hoạch củng cố, kiện toàn hợp tác xã nông nghiệp trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025, định hướng đến năm 2030; theo đó có 06/09 nội dung hỗ trợ thuộc thẩm quyền đã được triển khai thực hiện kịp thời. Kết quả từ năm 2022 đến nay đã: tổ chức 46 lớp tập huấn nâng cao năng lực thành viên HTX với 2.700 học viên; hỗ trợ thành lập mới và củng cố 52 HTX nông nghiệp,...); đã tuyên truyền trên hệ thống thông tin đại chúng gần 50 mô hình HTX nông nghiệp hoạt động hiệu quả để nhân rộng; hỗ trợ 100 HTX nông nghiệp tham gia đánh giá phân hạng trên 300 sản phẩm OCOP; hỗ trợ các HTX có sản phẩm OCOP tham gia các Hội chợ, tham gia Hội nghị kết nối cung cầu thường niên hàng năm; hỗ trợ các chủ thể HTX có sản phẩm OCOP tham gia lớp tập huấn giới thiệu, bán hàng trên nền tảng số (Tiktok, sàn thương mại điện tử,...); hỗ trợ chứng nhận chất lượng theo tiêu chuẩn VietGap hữu cơ, hỗ trợ xây dựng nhãn hiệu tập thể cho các hợp tác xã. Còn 03/09 mục đã có nội dung nhưng chưa có mức chi thuộc thẩm quyền của HĐND Thành phố thông qua để có cơ sở triển khai thực hiện.

7. Hiện nay, Trung ương đã ban hành nhiều kế hoạch, đề án khác để triển khai chương trình hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, HTX giai đoạn 2021-2025; đồng thời Luật Hợp tác xã đã được thông qua ngày 20/6/2023 sẽ có hiệu lực từ ngày 01/7/2024. Đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các cơ quan, đơn vị tiếp tục rà soát, xây dựng các chính sách, giải pháp của địa phương trong hỗ trợ phát triển kinh tế tập thể, HTX đảm bảo đầy đủ, thiết thực.

Ủy ban nhân dân Thành phố tiếp thu và sẽ chỉ đạo Sở Kế hoạch Đầu tư, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Liên minh HTX và các sở, ngành, đơn vị liên quan tiếp tục rà soát, tổ chức thực hiện; tham mưu xây dựng các chính sách phát triển kinh tế tập thể, HTX đảm bảo đầy đủ, hiệu quả, theo đúng quy định của Trung ương và Thành phố.

Trên đây là Báo cáo tiếp thu, giải trình của UBND Thành phố về nội dung Nghị quyết quy định nội dung, mức chi hỗ trợ HTX nông nghiệp trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2023-2025; UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, thông qua (*gửi kèm theo dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố và Tờ trình của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn*)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Bí thư Thành ủy;
- Thường trực: Thành ủy, HĐND;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố
- Văn phòng Thành ủy;
- Các ban thuộc HĐND Thành phố;
- Các Sở: NN&PTNT, TC, KH&ĐT, TP, Nội vụ, LĐTB&XH;
- VPUB: CVP, các PCVP, các phòng CV;
- Lưu: VT, KTN.

(để
báo
cáo)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Mạnh Quyền